



**ANDMEKAITSE INSPEKTSIOON**

Lp Jelena Kalames  
haridusjuht  
Valga Vallavalitsus

Teie 17.09.2026

Meie 02.10.2026 nr 2.3-8/26/3699-2

jelena.kalames@valga.ee

**Vastus selgitustaotlusele**

Saime Teie pöördumise, milles küsite Andmekaitse Inspeksioonilt (AKI) nõu seoses sellega, kui volikogu liige või volikogu komisjon küsib juurdepääsupiiranguga dokumente vallavalitsuse hallatavalt asutuselt. Soovite AKI arvamust, kuidas peaksid vallavalitsus ja hallatav asutus sellises olukorras toimima.

Selgitame, et volikogu liikmena, sh komisjoni liikmena vallavalitsusele, sh hallatavale asutusele esitatud pöördumistele ei kohaldu avaliku teabe seadus (AvTS). Kui isik küsib kohaliku omavalitsuse ametiasutuselt teavet sama omavalitsusüksuse volikogu liikmena, ei saa seda käsitleda teabenõudena AvTS-i tähenduses. Volikogu liiget ei saa sellises olukorras pidada igatüübseks AvTS § 1 mõttes, kellele tuleb selle seaduse alusel tagada juurdepääs üldiseks kasutamiseks mõeldud teabele ja luua võimalus kontrolliks avalike ülesannete täitmise üle.

Kohaliku omavalitsuse volikogu liikmel on seadusest tulenevad õigused ja kohustused, mille täitmist reguleerib kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse (KOKS) § 26. Selle sätte alusel on volikogu liikmele ette nähtud juurdepääs teabele kohaliku omavalitsuse asutustes. Märgitud seisukohale on asunud ka Riigikohus asjas 3-3-1-55-04 (p 13). Sama otsuse punktis 14 on Riigikohus leidnud, et suhted, mis tekivad kohaliku omavalitsuse volikogu liikme ja kohaliku omavalitsuse organi vahel teabe taotlemisel, ei ole oma iseloomult haldusõiguslikud, vaid tegemist on omavalitsuse sisesuhtega.

KOKS § 26 lõike 1 alusel on kohaliku omavalitsuse volikogu liikmel seadusest tulenevate õiguste ja kohustuste täitmiseks juurdepääs ainult sellele teabele/dokumentidele, mida ta vajab oma tööülesannete täitmiseks. Eelnevast tulenevalt ei ole seadusandja ette näinud, et volikogu liikmel, sh volikogu komisjoni liikmel, on oma tööülesannete täitmiseks piiramatult juurdepääs vallavalitsuse valduses olevale teabele ja dokumentidele. Küll aga kindla tööülesande täitmiseks võib volikogu liikmel olla õigus saada ka juurdepääsupiiranguga teavet. Mis aga tähendab, et volikogu liikmel ei ole õigust kolmandatele isikutele avaldada tööülesannete täitmisel saadud piiranguga teavet (isikuandmed, ärisaladus jms). Vajadusel tuleb seda volikogu liikmetele selgitada.

Kuna volikogu liikme pöördumine vallavalitsuse hallatava asutuse poole seoses oma tööülesannete täitmisega ei ole teabenõue AvTS-i mõttes, siis ei saa AKI öelda, kuidas vallavalitsus ja hallatav asutus sellises olukorras peavad tegutsema. Volikogu liikme ja kohaliku omavalitsuse ametiasutuse vahelise teabe jagamise puhul on tegemist omavalitsuse sisesuhtega, seega on kohaliku omavalitsuse otsustada, kas, mil viisil ja millises ulatuses saab volikogu liige

juurdepääsu tööülesannete täitmiseks vajalikule teabele, sh juurdepääsupiiranguga teabele.

Loodetavasti saime Teile selgitustega abiks olla.

Lugupidamisega

Karin Uuselu

jurist

peadirektori volitusel